



Aika 19.01.2026, klo 14:00 - 14:29

Paikka hybridikokous: kaupungintalo, kaupunginhallituksen huone ja Teams-etäyhteys

Käsitellyt asiat

- § 12 Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus**
- § 13 Pöytäkirjan tarkastus**
- § 14 Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet**
- § 15 Jyväskylän kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta**
- § 16 Eron myöntäminen Nico Holmbergille (Vihr.) luottamustehtävistä**
- § 17 Ilmoitusasiat (kh 19.1.2026)**



Saapuvilla olleet jäsenet

Jukka Hämäläinen, puheenjohtaja
Meri.J Lumela, 2. varapuheenjohtaja
Jari Blom
Jari Colliander
Mervi Hovikoski
Katja Isomöttönen
Tero Kalavainen, varajäsen
Matleena Käppi
Ari-Pekka Liukkonen
Saija Meriö
Jaakko Selin
Jenni Suutari
Ilse.K Weijs

Muut saapuvilla olleet

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, sihteeri
Emmi Hyvönen, viestintäjohtaja
Hannu Kantonen, toimialajohtaja
Timo Koivisto, kaupunginjohtaja, esittelijä
Heli Leinonkoski, kansliapäällikkö
Eino Leisimo, toimialajohtaja
Janne.I Luoma-Aho, kaupunginvaltuuston 2. varapuheenjohtaja (Teams)
Petteri Muotka, kaupunginvaltuuston 3. varapuheenjohtaja
Mauri Pekkarinen, kaupunginvaltuuston puheenjohtaja
Eila Tiainen, kaupunginvaltuuston 1. varapuheenjohtaja
Ari Tolonen, toimialajohtaja
Vesa Voutilainen, talousjohtaja
Anna Vuorela, lakiasiainjohtaja (Teams)

Poissa

Caius Forsberg, 1. varapuheenjohtaja

Allekirjoitukset

Jukka Hämäläinen
Puheenjohtaja

Anu Leppänen
Sihteeri

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Pöytäkirjan tarkastus

Pöytäkirja on tarkastettu ja hyväksytty

26.01.2026

26.01.2026



Ilse Weijo

Mervi Hovikoski

Pöytäkirjan nähtävänäolo

Pöytäkirja on yleisesti nähtävänä 27.1.2026 Jyväskylän kaupungin verkkosivuilla.



§ 12

Kokouksen laillisuus ja päätösvaltaisuus

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Tästä kokouksesta on annettu tieto hallintosäännön määräysten mukaisesti. Kirjallinen kutsu on toimitettu sähköisesti hallintosäännön ja kokouskäytäntöjä koskevan päätöksen mukaisesti.

Kuntalain 103 §:n mukaan valtuusto on päätösvaltainen, kun vähintään kaksi kolmasosaa valtuutetuista on läsnä. Muu toimitella kuin valtuusto on päätösvaltainen, kun enemmän kuin puolet jäsenistä on läsnä.

Päätös

Puheenjohtaja totesi kokouksen laillisesti koolle kutsutuksi ja päätösvaltaiseksi.



§ 13

Pöytäkirjan tarkastus

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Valitaan pöytäkirjan tarkastajiksi Ilse Weiho ja Mervi Hovikoski, varalle Jari Colliander ja Jenni Suutari.

Pöytäkirja tarkastetaan 26.1.2026.

Päätös

Valittiin pöytäkirjan tarkastajiksi Ilse Weiho ja Mervi Hovikoski, varalle Jari Colliander ja Jenni Suutari.



§ 14

Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet

JyväskyläDno-2022-219

Valmistelija / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi
Jukka Ojalainen, rahoituspäällikkö, jukka.ojalainen@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet.pdf
- 2 Rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet (muutoksin).pdf

Yleistä

Kuntalain 14 §:n 6 momentin mukaan kunnanvaltuuston tehtävänä on päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Kuntalain säännöksen tarkoituksena on korostaa valtuuston roolia kunnan varallisuuden hoitoa ja sijoitustoimintaa koskevassa päätöksenteossa.

Kuntalain tarkoituksena on kunnan taloudellisten riskien vastuullinen hallinta, sillä valtuuston tulee ottaa toimivaltuuksien lisäksi kanta siihen, minkä tyyppistä rahoitusta kunta käyttää, millaisia rahoitus- ja sijoitusinstrumentteja voidaan hyödyntää ja minkälaiset riskit ovat hyväksyttäviä.

Kaupungin hallintosäännön 8 §:n mukaan valtuusto päättää varallisuuden hoidon sekä rahoitus- ja sijoitustoiminnan perusteista. Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet- ohjeeseen on määritelty varallisuuden hoitoa sekä rahoitus- ja sijoitustoimintaa ohjaavat periaatteet sekä toimintaa rajaavat tekijät. Hallintosäännön 76 § määrittelee toimivallan ja tehtävät kaupungin rahatoimeen liittyen.

Rahoitustoiminnan perusteet

Rahoitustoiminnalla tarkoitetaan kunnan rahoituksen hankintaa ja siihen liittyvää riskienhallintaa sekä rahoituksen tai takausten myöntämistä.

Rahoituksen perusteisiin on määritelty rahoituksen yleiset periaatteet sekä kaupungin ottolainaukseen, antolainaukseen, takauksiin ja korkoriskinhallintaan liittyvät käytännöt.

Ottolainaus: Kaupunki voi ottaa lainaa hyödyntäen kaikkia rahamarkkinoiden yleisesti käyttämiä tuotteita. Kaupungin pitkäaikaisen rahoituksen hankkimisen tyypillisin perusinstrumentti on kahdenvälinen velkakirjalaina, mutta myös joukkovelkakirjalainoja tai leasingrahoitusta voidaan käyttää. Lyhytaikaista rahoitusta kaupunki hankkii markkinoilta kuntatodistusohjelman avulla. Toinen osa kaupungin lyhytaikaisesta rahoituksesta on lainaa konsernilta (konsernitili). Ympäristöystävällisiin



investointeihin tarkoitettua vihreää rahoitusta pyritään käyttämään mahdollisimman paljon tilanteissa, joissa kaupungin investoinnit sen käytön mahdollistavat ja rahoituksen saatavuus ja ehdot ovat kilpailukykyisiä.

Antolainaus: Kaupunki myöntää antolainoja pääsääntöisesti kaupunkikonserniin kuuluville tytäryhteisöille. Antolainat voivat olla velkakirjalainoja tai pääomalainoja. Myönnettävien uusien antolainojen korko määritellään markkinaperusteisesti. Myönnettäviltä antolainoilta edellytetään riittävän kattavat vastavakuudet kuntalain edellyttämällä tavalla.

Takaukset: Kaupunki myöntää takauksia pääsääntöisesti kaupunkikonserniin kuuluville tytäryhteisöille. Myönnettäviltä takauksilta edellytetään riittävän kattavat vastavakuudet kuntalain edellyttämällä tavalla.

Korkoriskin hallinta: Kaupunki rajaa lainasalkkuun kohdistuvaa korkoriskiä korkosuojauspolitiikan avulla. Tavoitteena on korkomenojen ennustettavuus, markkinakorkojen heiluntaa alhaisempi vaihtelu korkomenoissa sekä mahdollisimman alhaiset korkomenot pitkällä aikavälillä.

Muutokset korkosuojauksen periaatteisiin ja korkosuojauspolitiikkaan

Korkosuojauksen periaatteena on ollut, että kaupunki ei tee uusia koronvaihtosopimuksia korkoriskin hallitsemiseksi ilman erityistä perustetta. Koronvaihtosopimusten muokkaus on ollut politiikan mukaan mahdollista (koronvaihtosopimuksen purku ja korvaaminen uudella sopimuksella). Korkosuojauspolitiikka ei ole ollut riittävän joustava, eikä aina mahdollistanut korkokiinnityksen (uuden koronvaihtosopimuksen) tekemistä optimaaliseen aikaan.

Korkosuojauspolitiikkaa selkeytetään ja tehdään joustavammaksi siten, että korkoriskiä vastaan suojaudutaan sekä koronvaihtosopimuksilla että kiinteäkorkoisilla lainoilla. Korkosuojauspolitiikkaan tehdään lisäys, että uusien koronvaihtosopimusten tekeminen on mahdollista. Kaupunki tekee/kilpailuttaa koronvaihtosopimuksia ajallisesti hajauttaen ja yksittäisen uuden koronvaihtosopimuksen laskennallinen arvo voi olla enintään 30 milj. euroa. Kaupungilla on tällä hetkellä yksi laskennalliselta arvoltaan 50 milj. euron koronvaihtosopimus, jonka muokkaaminen lainasalkkuu tarkoitusmukaisemmin suojaavaksi/alhaisemmalle korolle on osoittautunut erittäin haastavaksi.

Korkosuojauksen suojausastetta esitetään lisäksi muutettavan siten, että suojausaste (kiinteän korkokiinnityksen osuus) voi vaihdella 30 - 80 %:n välillä markkinatilanteesta sekä lainasalkun rakenteesta ja koosta johtuen (aiemmin 20 - 80 %). Kaupungin lainasalkun laajuus ja korkoriski sekä korkomarkkinamuutokset huomioiden on perusteltu suojata lainasalkun korkoriskistä vähintään 30 %. Viime vuosina kaupungin lainasalkun suojausaste on ollut noin 45 %-60 %. Lainasalkun suojausaste 31.12.2025 on 46 %. Kaupungilla on koronvaihtosopimuksia laskennalliselta arvoltaan 125 milj. euroa ja kiinteäkorkoisia lainoja 75 milj. euroa.

Sijoitustoiminnan perusteet

Kaupungin sijoitustoiminta jakaantuu kahteen luonteeltaan erilaiseen toimintaan eli kunnan toimialaan ja tehtäviin liittyvään sijoittamiseen ja kassavarojen sijoittamiseen.



Toimialasijoitukset ovat pääsääntöisesti pääomasijoituksia yhteisöihin, jotka hoitavat kunnan tehtäviä tai joiden toiminnan tarkoituksena on tukea kunnan tehtäviin liittyviä päämääriä. Toimialaan liittyvällä sijoittamisella edistetään kaupungin tehtäviin kuuluvia päämääriä, joita voivat olla esimerkiksi palvelutuotannon järjestäminen, asuntotuotannon tukeminen, elinkeinorakenteen muutoksen edistäminen tai työllisyyden turvaaminen. Sijoituskohteeksi valittavalla toimialalla voi olla kaupungille yhteiskunnallista, taloudellista tai strategista merkitystä.

Kassavarojen sijoittaminen ei liity kunnan palvelujen tuottamiseen, vaan sijoittamista arvioidaan ensisijaisesti taloudellisen tuloksen ja maksuvalmiuden ylläpitämisen kannalta.

Lyhytaikaisten, alle vuoden pituisten kassaylijäämien sijoitusten tarkoituksena on turvata kaupungin maksuvalmiutta käyttötilejä paremmalla tuotolla. Kaupungilla ei ole viime vuosina ollut lyhytaikaisia sijoituksia, vaan kaupungin toimintamallina on ollut optimoida konsernitilin kassavarat säätelemällä kuntatodistusten määrää maksuvalmiussuunnitelman mukaisesti.

Pitkäaikaisilla sijoituksilla tarkoitetaan yli vuoden mittaisia arvopaperisijoituksia. Kaupungilla ei ole pitkäaikaista sijoitustoimintaa. Yli vuoden pituisesta strategisesta sijoittamisesta (kassaylijäämän sijoittaminen) päättää kaupunginvaltuusto kussakin tapauksessa erikseen.

Sijoitustoiminnan perusteisiin ei esitetä muutoksia

Jyväskylän kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet on päivitetty edellisen kerran kaupunginvaltuustossa vuonna 2022 (KV 21.3.2022/25).

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus esittää kaupunginvaltuustolle, että kaupunginvaltuusto päättää hyväksyä kaupungin rahoituksen ja sijoitustoiminnan perusteet päätösliitteen mukaisesti.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 15

Jyväskylän kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta

JyväskyläDno-2025-5065

Valmistelija / lisätiedot:

Vesa Voutilainen, talousjohtaja, vesa.voutilainen@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö; Kuuleminen alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta
- 2 Kaupungin lausunto alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta

Valtionvarainministeriö pyytää Jyväskylän kaupungilta kommentteja ja näkemyksiä alueellisen matkailijaveron valmistelua varten.

Pääministeri Petteri Orpon hallitus on kevään 2025 puoliväliriihessä päättänyt Itäisen ja Pohjoisen Suomen ohjelmien strategisten toimenpiteiden käynnistämisestä. Osana tätä hallitus on päättänyt, että alueellisena kokeiluna toteutetaan lakiin perustuva matkailuvero eli matkailijamaksu toteuttamisedellytysten selvittämisen jälkeen. Selvityksessä tulee huomioida oikeudelliset edellytykset ja muut lainsäädännölliset sekä kuntataloudelliset kysymykset. Vastaava toimenpidekirjaus sisältyy pääministeri Petteri Orpon hallituksen hallitusohjelman mukaisesti valtioneuvoston kanslian johdolla valmistelemaan ja vuonna 2024 käynnistyneeseen Pohjoisen Suomen ohjelmaan. Toimenpide koskee kestävän matkailun edistämistä, joka on Suomen matkailustrategian mukaan yksi Suomen matkailun kehittämistavoitteista.

Suomessa alueellinen matkailijavero olisi perustuslailliselta luonteeltaan vero, koska se ei ole korvaus tietystä palvelusta tai edusta ja se on maksajalleen pakollinen. Perustuslain 81 §:n mukaan verosta on säädettävä lailla, joka sisältää säännökset verovelvollisuuden ja veron suuruuden perusteista sekä verovelvollisen oikeusturvasta. Lailla säätämisen vaatimus koskee myös kokeiluluonteista veroa. Alueellisen matkailijaveron kokeilu edellyttää siis uuden verolainsäädännön valmistelua kuten myös sitä, että veron kantamiselle luodaan tekninen järjestelmä.

Valtionvarainministeriön kuulemisen kautta kartoitetaan etenkin kuntien ja matkailualan sidosryhmien näkemyksiä siitä, minkälaisia tavoitteita alueelliselle matkailijaverolle voidaan asettaa ja minkälainen veromalli toteuttaisi parhaiten tavoitteita. Kyselyn tarkoituksena on myös muodostaa käsitys siitä, miten laajasti matkailijaveron käyttöönotosta ollaan kiinnostuneita sekä minkälaisia muita näkökulmia alueellisen matkailijaveron käyttöönottoon liittyy.

Kommentit pyydetään antamaan 25.1.2026 mennessä lausuntopalvelussa valtionvarainministeriön kysymyslomakkeen pohjalta. Jyväskylän kaupunki suhtautuu lähtökohtaisesti myönteisesti matkailijaveron käyttöönottokokeiluun edellyttäen kuitenkin, että ennen matkailijaveron puitelainsäädännön valmistelua tulee tehdä



vielä toinen lausuntokierros. Tällöin alueet ehtivät neuvottelemaan yhteisistä linjauksista ja antamaan lausuntonsa niiden pohjalta. Myös yrityskentän näkemystä matkailijaveron käyttöönotosta tulee kokeilun yhteydessä selvittää tarkasti.

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus päättää antaa valtionvarainministeriölle liitteen mukaisen lausunnon alueellisen matkailijaveron toteuttamisesta.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 16

Eron myöntäminen Nico Holmbergille (Vihr.) luottamustehtävistä

JyväskyläDno-2026-126

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, anu.j.leppanen@jyvaskyla.fi

Nico Holmberg (Vihr.) on 14.1.2026 pyytänyt eroa 1.2.2026 alkaen luottamustehtävistään paikkakunnalta poismuuton vuoksi. Nico Holmberg on Vihreän valtuustoryhmän 4. varavaltuutettu ja sivistyslautakunnan jäsen.

Keskusvaalilautakuntaa pyydetään nimeämään Vihreään valtuustoryhmään uusi varavaltuutettu.

Sivistyslautakuntaan kuuluvat seuraavat jäsenet ja heidän henkilökohtaiset varajäsenensä:

Jäsen	Henkilökohtainen varajäsen
Jasmine Repo, puheenjohtaja (SDP)	Samuel Ivanoff (SDP)
Linda Pippuri (Kesk.), varapuheenjohtaja	Päivi Puura (Kesk.)
Mirja Hirvensalo (SDP)	Sonya Sahradyan (SDP)
Nico Holmberg (Vihr.)	Risto Rönönnberg (Vihr.)
Juha Hyötyläinen (SDP)	Karli Kelk (SDP)
Hanna Jämsä (Vihr.)	Salla-Maria Tiensuu (Vihr.)
Anne Kovanen (Vas.)	Paula Honkimäki (Vas.)
Markku Lahti (Kesk.)	Antti Laitinen (Kesk.)
Martti Lehto (Kok.)	Jaakko Haverinen (Kok.)
Anna Nurmi (Kok.)	Anniina Runtuvuori-Salmela (Kok.)
Oskari Rantala (Vas.)	Rosa Heikkinen (Vas.)

Vaalikelpoisuus lautakuntaan on määritelty kuntalain 74 §:ssä.

Hallintosäännön 12 §:n mukaan lautakunnissa on valtuuston toimikaudekseen valitsemat 5–11 jäsentä, jotka ovat valtuutettuja tai varavaltuutettuja ja yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Valtuusto valitsee jäsenistä puheenjohtajan ja varapuheenjohtajan, joiden tulee olla valtuutettuja.

Hallintosäännön 13 §:ssä on määritelty lauta- ja johtokuntarakenne. Sivistyslautakunnan jäsenmäärä on 11.

Lisäksi valinnassa on otettava huomioon tasa-arvolain 4 a §, jonka mukaan kunnallisissa toimitelmissä lukuun ottamatta kunnanvaltuustoja tulee olla sekä naisia että miehiä kumpiakin vähintään 40 prosenttia, jollei erityisistä syistä muuta johdu. Uudeksi sivistyslautakunnan jäseneksi on valittava mies.

Ehdotus



Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Kaupunginhallitus ehdottaa kaupunginvaltuustolle, että se

- myöntää Nico Holmbergille eron 1.2.2026 alkaen Vihreän valtuustoryhmän 4. varavaltuutetun tehtävästä
- myöntää Nico Holmbergille eron 1.2.2026 alkaen sivistyslautakunnan jäsenen tehtävästä ja valitsee hänen tilalleen uuden jäsenen lautakunnan jäljellä olevaksi toimikaudeksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



§ 17

Ilmoitusasiat (kh 19.1.2026)

JyväskyläDno-2025-5182

Valmistelija / lisätiedot:

Anu Leppänen, kaupunginsihteeri, anu.j.leppanen@jyvaskyla.fi

Liitteet

- 1 Jyväskylän kaupungin asiakirjajulkisuuskuvauus
 - 2 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö (viranomaisten tietojärjestelmien ja tietoliikennejärjestelmien tietoturvallisuuden ja varautumisen arviointi)
 - 3 Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö Kansaneläkelaitoksen tietojenvaihtoa koskevan lainsäädännön muuttamiseksi
 - 4 Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista annetun lain muuttamisesta
1. Talousjohtaja Vesa Voutilainen esittelee joulukuun 2025 kuukausiraporttia ja vuoden 2025 tulosenustetta.
 2. Kaupunginhallitus on 25.1.2021/19 hyväksynyt ”Jyväskylän kaupungin asiakirjajulkisuuskuvauus” -asiakirjan ja valtuuttanut kaupunginsihteerin tekemään asiakirjaan myöhemmin mahdollisesti tarvittavia teknisluonteisia korjauksia/muutoksia sekä päivittämään asiakirjan tiedot noudatettavien lakien, asetusten ja ohjeiden päivittyessä sekä raporttoimaan muutoksista kaupunginhallitukselle. Asiakirjaa on päivitetty 1.10.2021 ja 16.1.2023 (kh 11.10.2021 ja kh 16.1.2023 ilmoitusasiat). Asiakirjaa on päivitetty 19.1.2026 vastaamaan kaupungin hallintosääntöä ja organisaatiota 1.1.2026 alkaen (Kylän Kattaus -liikelaitoksen päätyminen 31.12.2025 ja toiminnan siirtyminen sivistyspalveluiden toimialalle 1.1.2026 alkaen), lisäksi asiakirjaan on tehty muutamia teknisluonteisia korjauksia. JyväskyläDno-2026-135
 3. Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 27.11.2025 (VN/36127/2023) ehdotuksesta viranomaisten tietojärjestelmien ja tietoliikennejärjestelyjen tietoturvallisuuden ja varautumisen arviointia koskevan lainsäädännön muuttamisesta. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-4855.
 4. Sosiaali- ja terveysministeriön lausuntopyyntö 17.12.2025 (VN/17391/2025) luonnoksesta hallituksen esitykseksi eduskunnalle Kansaneläkelaitoksen tietojenvaihtoa koskevan lainsäädännön muuttamiseksi. Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-5185
 5. Valtiovarainministeriön lausuntopyyntö 15.12.2025 (VN/15822/2025) hallituksen esitys eduskunnalle laiksi hallinnon yhteisistä sähköisen asioinnin tukipalveluista



annetun lain muuttamisesta (yksityiset digipostipalvelut). Kaupunki ei lausu asiasta. JyväskyläDno-2025-5124

6. Muut asiat

Ehdotus

Esittelijä: Timo Koivisto, kaupunginjohtaja

Merkitään tiedoksi.

Päätös

Päätösehdotus hyväksyttiin.



Muutoksenhakukielto

§12, §13, §14, §15, §16, §17

Muutoksenhakukielto

Oikaisuvaatimusta tai valitusta ei saa tehdä päätöksestä, joka koskee:

- vain valmistelua tai täytäntöönpanoa (KuntaL 136 §, laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- hallinnon sisäistä määräystä, joka koskee tehtävän tai muun toimenpiteen suorittamista (laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa 6 §)
- virka- tai työehtosopimuksen tulkintaa tai soveltamista ja viranhaltija on jäsenenä viranhaltijayhdistyksessä, jolla on oikeus panna asia vireille työtuomioistuimessa (KVhl 50 § 2 mom.)
- etuusto-oikeuden käyttämättä jättämistä (EtuostoL 22 §)
- varhaiskasvatuslain 57 §:n mukaista huomautusta tai huomion kiinnittämistä (Varhaiskasvatuslaki 63 § 2 mom.)
- hankintaoikaisun johdosta tehtyä päätöstä, jos hankintapäätöstä ei ole hankintaoikaisun johdosta muutettu (Hankintalaki 146 §)